



**"Seguridad jurídica"
y Estado de derecho para los 40 millones**

"Seguridad jurídica" y Estado de derecho para los 40 millones

Por *Federico Bernal*

Buenos Aires, Mayo de 2012

¿Cómo se explica que Repsol en Libia, antes de la invasión de 2011, produjera cerca de 350 mil barriles diarios, esto es, casi un 60% por encima de lo que extrajo en la Argentina el mismo año? ¿Acaso 'el marco legal' era más 'confiable, estable y predecible'?

Si bien el autor de la siguiente frase no aclara la fecha de su emisión, no es difícil imaginarla danzando pletórica de felicidad en plena orgía neoliberal de los noventa: "Cuando el Fondo Monetario Internacional (FMI) exige a la Argentina recuperar la seguridad jurídica nos interpreta a todos los que queremos vivir en un Estado de Derecho. [...] Toda sociedad puede presentar desequilibrios y anomalías colectivas que el Derecho no puede corregir, porque no son de su orden. ¿Por qué esta advertencia? Porque la única novedad del siglo XX, cuando han caído las utopías revolucionarias, es el Estado de Derecho. Y como el Estado no está en su apogeo, crece la responsabilidad del Derecho. El Estado ya no es ni empresario ni comerciante; [es] escasamente benefactor. La tendencia es a esperar todo del Derecho.

Es su grandeza, pero también su debilidad. La seguridad es el contexto dentro del cual se toman las decisiones individuales y las interacciones de los actores sociales; para ellos, es la expectativa de que el marco legal es y será confiable, estable y predecible. Para que así sea, es indispensable que las decisiones de los actores políticos se tomen según la 'lógica de las reglas' y no según la 'lógica de la discrecionalidad". Hasta aquí la definición de "seguridad jurídica" del presidente honorario de la Asociación Argentina de Derecho Constitucional, Pedro J. Frías. Con el eclipse del Estado empresario, comerciante y benefactor desde 1976, nació el "Estado de Derecho", nutrido umbilicalmente y luego amamantado por marcos regulatorios y leyes contrarios al interés nacional, popular y democrático. Así fue que creció y se desarrolló, alimentado por una "lógica de las reglas" genuinamente reaccionaria y entre 1989 y 2003, el neoliberalismo más conservador y dañino del que se tenga memoria.

Pero a pesar del punto de inflexión con Néstor Kirchner, el Estado de Derecho para una Argentina semicolonial y atrasada proseguiría desde entonces, asediando desde las cautelares y los amparos, prohijados por un equipo de jueces de primera instancia que, desconociendo la división de poderes, frenan leyes aprobadas por el Congreso Nacional. El concepto de "seguridad jurídica" tal cual se lo conoce y utiliza en la actualidad, es herencia de aquel Estado de Derecho. De la misma manera que se renacionalizó el petróleo, la "seguridad jurídica" y el Estado de Derecho también



deberán ser recuperados, tanto técnica como culturalmente, para beneficio de los 40 millones. Ahora, el aporte de Repsol a esta cuestión.

REPSOL EN LIBIA Y LA "SEGURIDAD JURÍDICA" SEMICOLONIAL. ¿Cómo se explica que Repsol en Libia, antes de la invasión de 2011, produjera cerca de 350 mil barriles diarios, esto es, casi un 60% por encima de lo que extrajo en la Argentina el mismo año? ¿Acaso había más "seguridad jurídica"? O como señaló Frías, ¿"el marco legal" de Libia era más "confiable, estable y predecible" que el argentino? Según nos informa la misma Repsol en su portal oficial (30/4/12): "Debido a los conflictos bélicos (sic) ocurridos durante 2011, la producción cesó completamente a primeros de marzo. Tras la resolución del conflicto (sic), la producción [...] se reinició en octubre. A lo largo de 2012 hay una previsión de alcanzar niveles de producción cercanos a los registrados con anterioridad al conflicto (recontra sic)".

El "conflicto" al que se refiere Repsol fue la invasión de la OTAN, el bombardeo de sus principales ciudades, decenas de miles de civiles muertos por las bombas de la civilizada Europa, el asesinato de su presidente y el desencadenamiento de una guerra civil (iniciada en 2010 cuando Londres y París comenzaron a financiar fuertemente la compra de armamento para un grupo de mercenarios opositores a Kadhafi). Depuesto el "terrorista", Repsol –asociado a la nacional petrolera libia– aspira a producir unos 170 mil barriles equivalentes de petróleo diarios este 2012, con lo que recuperaría en torno a la mitad de su producción en el país africano antes del "conflicto". El cinismo de Repsol no tiene nombre: ¿Es "seguro jurídicamente" un país en guerra civil, intervenido militarmente y con un presidente asesinado? Sí, siempre y cuando la explotación de sus recursos sea de tipo colonial. A fin del año pasado, Repsol extrajo 200 mil barriles por día, y la compañía recibía la confirmación por parte de las nuevas autoridades de la petrolera libia que era una de las nueve beneficiadas para el ejercicio 2012 además de ENI, Total, la Royal Dutch Shell, Conoco Phillips, Saras (alemana), BP, Galp y Exxon Mobil. Brufau estaba de fiesta.

"SEGURIDAD JURÍDICA" Y ESTADO DE DERECHO PARA LOS 40 MILLONES. Según el diccionario de la Real Academia Española, se entiende por "seguridad jurídica" una "cualidad del ordenamiento jurídico que implica la certeza de sus normas y, consiguientemente, la previsibilidad de su aplicación. En España es un principio constitucional". El orden neoliberal en la Argentina, España y en el mundo en general ha privatizado este concepto, apropiándose íntegramente. Pocas voces desde el Derecho han salido a contrarrestarlo. Entre ellas, podemos citar dos.

Eduardo Barbarosch, abogado y profesor de la UBA, opina al respecto: "Existe una pretensión muy extendida en nuestra sociedad, amplificadas a través de los medios, grupos de opinión, diversos sectores sociales, sobre la necesidad imperiosa de garantizar tanto a la sociedad como a los individuos la 'seguridad jurídica'. Esta noción de 'seguridad jurídica' se confunde con otra noción que es la de la protección de intereses vinculados a determinados sectores. Como en toda sociedad, en la nuestra existen conflictos de intereses y es natural que aquellos que se ven



afectados en sus intereses por decisiones legislativas o judiciales, tiendan a alegar que lo que se afecta simultáneamente es la 'seguridad jurídica', valor indispensable para el progreso y la convivencia en la sociedad".

Otra importante definición la brindó el prestigioso abogado Carlos Cossio, quien explicó que cuando hoy en día se pide "seguridad jurídica" en realidad se trata de un sofisma, puesto que "la referencia a la seguridad siempre es el principal argumento: se dice, si no se cumplen los contratos tal como han sido pactados, desaparece la seguridad jurídica y con el ella, el Derecho mismo. El sofisma radica en que la seguridad como todo valor jurídico, es un valor bilateral: al hablar de seguridad, se piensa unilateralmente en la seguridad del acreedor, pero no en la del deudor: a este se le deja la seguridad de su inseguridad". Y este, señores y señoras, ha sido el ejemplo de Repsol en la Argentina... y en Libia. En el primero, mientras el Estado de Derecho hidrocarburífero pergeñado por el mitrismo contemporáneo pudo sobrevivir, la "seguridad jurídica" le permitió realizar pingües negocios, en detrimento de la inseguridad jurídica del pueblo argentino. No obstante, a partir del 16 de abril, el Estado de Derecho hidrocarburífero de la semicolonía fue finalmente extirpado.

La Argentina dejaría de ser "segura jurídicamente" para quien propugne una explotación colonial de los hidrocarburos. Por su parte y en el país africano, el nacionalismo de recursos practicado por Kadhafi fue "seguro jurídicamente" para Repsol sólo por la excepcional calidad del crudo libio y los bajos costos de extracción. Pero luego de la invasión de la OTAN y el fin del "conflicto", un Estado de derecho colonialista promete ahora muchas más utilidades. Repsol se entusiasma; quizás lo que perdió a un lado del Atlántico lo recupere del otro. Como sea y al igual que para otros muchos conceptos, la "seguridad jurídica" en la Argentina así como un nuevo Estado de derecho –nutridas y protegidas a su vez por una nueva Constitución Nacional, a imagen y semejanza del interés de los 40 millones– aún aguardan ser renacionalizados.

Federico Bernal. Buenos Aires, 27 de Mayo de 2012.

Informes/artículos Área Energía del CLICET publicados en entre Enero y Mayo de 2012 (ordenados por fecha):

Bernal, Federico (Mayo/2012). *¿Qué diría Mosconi sobre YPF?*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/270512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Mayo/2012). *¿Qué diría Mosconi sobre YPF?*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/140512_fb_arg.pdf



Bernal, Federico (Mayo/2012). *La única "crisis energética" en la Argentina es la del modelo neoliberal*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/130512_fb_arg.pdf

Freda, José Francisco (Mayo/2012). *¿YPF estratégico para el país?*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_jjf_arg.pdf

Fernández Franzini, Alfredo (Mayo/2012). *Recuperación de YPF: una esperanza hecha realidad*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_aff_arg.pdf

Bernal, Federico (Mayo/2012). *Conflictos de interés. Por un marco regulatorio que desincentive el lobby*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_fb_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Mayo/2012). *YPF: motor de desarrollo de la Nación Argentina*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_rad_arg.pdf

De Dicco R., Schneider L. y Bernal F. (Mayo/2012). *Repsol provocó la caída en la producción de hidrocarburos*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/020512_rad_arg.pdf

Schneider, Lucas (Mayo/2012). *YPF: hito fundamental para el desarrollo nacional*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_ls_arg.pdf

Trinelli, Arturo (Abril/2012). *Los desafíos de YPF para recuperar el autoabastecimiento*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_at_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Abril/2012). *A Rajoy le salió el tiro por la culata*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/040512_rad_arg.pdf

De Dicco, Ricardo y Bernal, Federico (Abril/2012). *Pito catalán para Brufau*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/030512_rad_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Petrobras, YPF y el desafío de administrar para los 40 millones*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/020512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *El lobby energético contra YPF*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/030512_fb_arg.pdf



Bernal, Federico (Abril/2012). *Del descubrimiento del petróleo en 1907 a la renacionalización de YPF*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/040512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Cristina, Enrique Hermitte y el Ayacucho energético*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/050512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Mosconi e YPF: eficiencia, superación y un modelo para toda Latinoamérica*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/060512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Hacia una YPF de y para todos*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/070512_fb_arg.pdf

Sabbatella, Ignacio (Marzo/2012). *Petrolera estatal integrada*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/080512_is_arg.pdf

Bernal, Federico (Marzo/2012). *De la California a UNASUR: por una solución definitiva a la problemática petrolera*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/080512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Febrero/2012). *La seguridad jurídica del pueblo argentino y el control de los recursos*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/090512_fb_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Febrero/2012). *Avances del Plan Nuclear Nacional*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/011211_rad_tn.pdf

De Dicco, Ricardo (Febrero/2012). *¿Por qué el Estado debería comprar YPF?* Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010212_fb_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Denuncian a cinco petrolera de abuso de posición dominante*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/040112_rad_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Notable expansión de las energías alternativas en Argentina*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/070112_rad_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Síntesis de los indicadores energéticos de Argentina y principales hitos del Plan Energético Nacional 2004-2015*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/051211_rad_arg.pdf



De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Inauguración de la central térmica Ensenada de Barragán*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/060112_rad_arg.pdf

Bernal, Federico (Enero/2012). *Radiografía del mercado de combustibles líquidos en Argentina*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010112_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Enero/2012). *El origen del oligopolio petrolero*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/020112_fb_arg.pdf




NOTAS SOBRE EL AUTOR

Federico Bernal

- Es bioquímico y biotecnólogo de la Universidad de Buenos Aires (UBA).
- Fue becario de investigación en el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), en el Instituto Nacional de Alimentos (INAL) y en el Instituto Nacional de Medicamentos (INAME).
- Desde hace varios años se desempeña como Director Ejecutivo de la Sociedad Iberoamericana de Información Científica (SIIC) y como Director Editorial del Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICeT).
- También se desempeña como colaborador del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO (Universidad del Salvador), y como columnista especializado en materia energética, económica y política de diversos medios de comunicación, entre los cuales se destacan: los periódicos Buenos Aires Económico (BAE), Tiempo Argentino, El Argentino, Miradas al Sur y Página/12, y el mensuario Le Monde Diplomatique "el Dipló" (Edición Cono Sur).
- En 2006 fue conductor del programa de TV por cable "Conciencia y Energía", transmitido por Canal Metro y entre 2010 y 2012 del canal de Televisión Digital Abierta CN23 (programa "Primera Mañana").
- Ha participado como expositor en numerosos seminarios y congresos nacionales e internacionales sobre la problemática energética, económica y política a nivel nacional, latinoamericano y mundial.
- Entre sus últimas publicaciones, se destacan: *"Malvinas y Petróleo. Una historia de piratas"* (Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos, Buenos Aires, 2011), *"El Mito Agrario. Una comparación con Australia y Canadá"* (Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos, Buenos Aires, 2010), *"Petróleo, Estado y Soberanía. Hacia la empresa multiestatal latinoamericana de hidrocarburos"* (Ed. Biblos, Buenos Aires, 2005) y co-autor de *"Cien años de petróleo argentino. Descubrimiento, saqueo y perspectivas"* (Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos, Buenos Aires, 2008).
- Es bisnieto del Ing. Enrique Hermitte, descubridor del petróleo argentino en Comodoro Rivadavia, el 13 de Diciembre de 1907.

Correo electrónico: editorial@cienciayenergia.com

	Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas
http://www.cienciayenergia.com	Buenos Aires, República Argentina
Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT	



Staff del CLICeT

Dirección Editorial

Federico Bernal y Ricardo De Dicco
editorial@cienciayenergia.com

Dirección de Investigación Científico-Técnica

Ricardo De Dicco y José Francisco Freda
cliket@gmail.com

Dirección Comercial y Prensa

Juan Manuel García
cliket@gmail.com

Dirección de Arte y Diseño Gráfico

Gabriel De Dicco
cliket@gmail.com



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT



Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica

- ***Latinoamérica e Integración Regional***
Gustavo Lahoud y Federico Bernal
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***
Gustavo Lahoud
- ***Industria, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo***
Federico Bernal y Ricardo De Dicco
- ***Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Economía, Política y Sociedad***
Federico Bernal
- ***Estadística, Prospectiva y Planificación Energética***
Ricardo De Dicco, José Francisco Freda y Alfredo Fernández Franzini
- ***Energía en Argentina***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Energía en el Mundo***
Gustavo Lahoud y Facundo Deluchi
- ***Energías Alternativas***
Juan Manuel García y Ricardo De Dicco
- ***Combustibles Renovables***
Juan Manuel García y Federico Bernal
- ***Tecnología Nuclear Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi
- ***Tecnología Aeroespacial***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT