



## Comercio exterior y desigualdad regional a la luz de los complejos exportadores provinciales

## Comercio exterior y desigualdad regional a la luz de los complejos exportadores provinciales

Por *Arturo Trinelli*

Buenos Aires, Marzo de 2011

**E**l comercio exterior argentino registró un nuevo superávit comercial durante el 2010. El mismo fue de u\$s 12.057 millones, un 28,6% menos que el conseguido en el 2009. De todas maneras, se trata de un saldo más acorde al crecimiento de casi 9% de la economía que, inevitablemente, demandó importaciones de bienes de capital necesarios para desarrollarse a esas tasas, aunque con un progresivo proceso sustitutivo reflejado en la menor participación de las importaciones en relación al PBI, que pasó del 17,6% al 15,5%. Así y todo, las exportaciones crecieron un 23% con respecto al 2009 y sumaron u\$s 68.500 millones. De ese incremento, un 20% correspondió a cantidades y un 4% a la suba de los precios de los productos argentinos, principalmente la soja, que tuvo durante gran parte del año elevados precios internacionales.

Por otro lado, por primera vez las Manufacturas de Origen Industrial (MOI) lideraron las ventas al exterior: representaron el 35% del total. Le siguieron las Manufacturas de Origen Agropecuario (MOA), con un 33%. En ese rubro tienen fundamental incidencia las ventas del complejo aceitero, en la actualidad el más importante del mundo. Finalmente, el 23% de las ventas externas fueron productos primarios y el 9% restante correspondió a combustibles y energía.

Sin embargo, reducir el análisis del comercio exterior argentino a una lectura superficial de sus datos puede anticipar conclusiones parciales y hasta equivocadas sino se consideran qué producen las provincias. En efecto, éste suele ser un aspecto poco relevado pero fundamental para explicar las razones por las cuales algunas regiones del país continúan presentando exiguos progresos en sus niveles de desarrollo, pese al crecimiento y la mejora de los indicadores generales sostenidos desde el 2003, referidos a distribución de la riqueza, caída del desempleo y baja de la pobreza y de la indigencia. Hoy en la Argentina un habitante del nordeste tiene casi cinco veces más probabilidades de caer bajo la línea de pobreza que sus compatriotas de Capital Federal, según se desprenden de datos del INDEC que consignan una pobreza a nivel nacional de alrededor del 12% y una tasa de indigencia algo superior al 8%.

De acuerdo al informe sobre la Evolución de los Complejos Exportadores Provinciales del Ministerio de Economía, cuya última versión refleja los datos del 2009, todas las regiones del país mostraron un alza en los valores de sus exportaciones. La Región de Cuyo fue la que mostró la suba más pronunciada, con un crecimiento del 47%. Sin embargo, estas provincias (Mendoza, San Juan, San Luis y La Rioja) apenas representan el 6% en el total de exportaciones del país. Curioso por cierto es el caso de San Juan: siendo la provincia de Argentina de mayor incremento en sus exportaciones, con un 117,6% durante el primer semestre 2009-2010, y representando un 34% del total de exportaciones de la región, apenas contribuyó con el 2% de las exportaciones totales del país en aquél período. Al mismo tiempo, su tasa de desocupación, de 7,6%, es superior a la media nacional, y representa el quinto distrito con mayor tasa de desocupación del país para conglomerados urbanos de menos de 500.000 habitantes.



## **Mercado de trabajo**

Como se señaló anteriormente, el contexto general en cuanto a nivel de empleo y mejora en los índices de ocupación ha sido importante en los últimos años. La tasa de desocupación a fines del 2010 cayó a 7,3%, un registro que no se verificaba desde los primeros años de la década del setenta. En el 2001, recordemos, el desempleo llegaba al 27,5%. De acuerdo a la CEPAL y el FMI, Argentina, con una reducción del 57%, se ubica en el quinto lugar del ranking mundial entre países que más han disminuido su tasa de desocupación entre el 2002 y el 2007, superando largamente el promedio para América Latina (27%) y mundial (26%).

A su vez, según datos del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (SIJP), entre mayo del 2003 y mayo del 2008 el sector primario (minería, petróleo y agro) fue el que menos cantidad de trabajo registrado generó, comparado con los más de 1.600.000 del sector Comercio y Servicios y 512.000 del Sector Industrial, en un período donde al mismo tiempo la evolución de los precios de los commodities fue muy significativa. Por ejemplo, la soja pasó de menos u\$s 150 a casi u\$s 500 durante el período 2003-2010. El oro, por su parte, incremento su valor de u\$s 470 a u\$s 1400 la onza en esos años. Y el petróleo subió de u\$s 25 a u\$s 91,8 el barril, de acuerdo a los valores que refleja la OPEP.

## **Algunos ejemplos emblemáticos**

Además de San Juan, si observamos el rendimiento de las provincias vinculadas al agro, también encontraremos un comportamiento igualmente dispar entre el valor de sus producciones y la generación de empleo, que muchas veces se presenta como la gran atribución de estos sectores. Un caso emblemático puede ser el de la provincia de Santa Fe, cuya producción exportadora después de Buenos Aires es la que más aporta al total nacional (22,4%). Un 66,6% de ellas en el 2009 fueron de origen oleaginoso, y al mismo tiempo representaron los primeros cuatro productos exportables de la provincia: Pallets de soja (33,6%); aceite de soja (22,2%); porotos de soja (7,4%) y aceite de girasol (3,4%). La tasa de desempleo en la provincia es de 7,6%, también superior a la media general.

En Entre Ríos un 31,3% de las exportaciones totales se reparten entre los sectores cerealeros, oleaginosos y ganaderos. Su tasa de desempleo es, al mismo tiempo, de 8,1%.

Otra provincia de elevada desocupación es Salta. De cada 100 salteños, casi 11 no tienen trabajo (10,8%). Descomponiendo su estructura productiva, se observa que entre sus principales productos de exportación un 41,7% se distribuyen entre los sectores hortícola (16,3%); tabacalero (12,3%); oleaginoso (7,7%); cerealero (3%) y minero (2,4%). En conjunto, los productos primarios representaron casi la mitad de las exportaciones de Salta en el 2009 (49%).

Río Negro tiene según el INDEC una desocupación de 9,1%, bastante más elevada que la media nacional. Su economía consiste básicamente en la exportación de peras y manzanas, que en el 2009 concentraron el 62,1% de sus exportaciones totales. En general, el sector frutícola representa casi el 70% de las exportaciones de la provincia. Y los productos primarios crecieron un 66% entre los productos que Río Negro exportó en el 2009.

En el otro extremo, la región Patagónica es una de las zonas del país con menor tasa de desempleo general: 4,9%. Neuquén, por ejemplo, registra una desocupación de 3,9%. Su economía



fundamentalmente se basa en el sector petrolero-petroquímico, que representa 72,4% de sus exportaciones totales. Distinto es el caso de Santa Cruz: allí la industria minera durante el 2009 significó el 60% de las exportaciones por la explotación del oro en bruto (29,9%), plata en bruto (17,7%) y concentrados de plata (12,4%). De esta manera, la incidencia del sector minero en la economía santacruceña es fundamental, con una evolución del 60% en el 2009. Santa Cruz muestra un 3,1% de desocupación, pero al mismo tiempo constituye la provincia con menor cantidad de habitantes por metro cuadrado del país, de acuerdo a los datos del último censo.

## Conclusiones

El problema del desarrollo es tan complejo que resultaría imposible abordarlo sin considerar una multiplicidad de factores económicos, políticos e históricos de indudable peso a la hora de ensayar una respuesta a los elevados índices de desigualdad regional que aún subsisten en el país. Tal vez, una dimensión que subyace a cualquier explicación esté relacionada con la victoria cultural de grupos de poder económico que en la Argentina han intentado de forma sistemática imponer una agenda de desarrollo ligada a la explotación de los recursos naturales, presentándola como la “oportunidad histórica” que representa para el país crecer por impulso de commodities que sólo reportan ganancias extraordinarias a quienes tienen la suerte de poseer la tierra desde donde se obtienen.

En la actualidad, sin embargo, existen incentivos gubernamentales que apuestan a la industrialización del país, de manera de reconvertir la estructura productiva y dinamizar sectores de la economía con mayor posibilidad de generar valor agregado a la producción. En ese sentido, la fuerte mejora que registra el nivel de actividad económica es impulsada por el desempeño del sector industrial, que sólo en los primeros diez meses del año pasado acumuló un crecimiento del 8,8%. De este modo, se pudo atravesar la crisis internacional resguardando puestos de trabajo y, desde el 2003, generar un millón de nuevos empleos en la industria, de los cuales 650.000 son pymes.

La foto de la desigualdad regional, entre otros factores, está relacionada con la estructura productiva de cada provincia, para lo cual resulta necesario identificar la matriz exportadora de cada una. Es indudable que las provincias que hoy presentan los más elevados índices de desempleo y pobreza son aquellas donde la producción primaria tiene mayor incidencia en su economía.

No se trata de minimizar su incidencia en el crecimiento. Pero, volviendo al principio, la lectura de los datos del comercio exterior argentino no debe hacer perder de vista que la incidencia del sector primario en la economía de las provincias es aún muy significativa. Resulta lógico que la Argentina aproveche la actual demanda de commodities por parte de economías emergentes, que junto a los elevados precios internacionales le proporcionan al país elevados recursos. Pero lo ideal sería aprovechar dicha circunstancia para aumentar la diversidad de los alimentos elaborados y no concentrar la producción sólo en materias primas. Al mismo tiempo, la elevada proporción de las MOI en la estructura del comercio exterior argentino no debería ocultar que, en la medida en que dentro de las mismas se consideran los metales (oro, cobre, etc), y dada la incapacidad de esta industria para lograr incorporar mano de obra a niveles crecientes de productividad -un limitante de casi toda actividad capital-intensiva-, dicha proporción no garantiza por sí sola una reconversión industrial del país si no va acompañada de impulsos que incentiven industrias de alto contenido de valor agregado, considerando que muchos de los recursos que hoy tienen gran participación en el comercio exterior argentino son no renovables. Así, apostar por una producción económica en cada provincia más sustentable a futuro sería reorientar la estructura productiva del país acorde a la

complejidad del mundo actual y no a los criterios que los términos de intercambio imponían en el siglo XIX.

Un incentivo a ello sería instrumentar mayor cantidad de créditos en zonas económicamente más relegadas del país. Si bien en los últimos años se observaron algunos avances en lo referente a la cobertura geográfica de la infraestructura del sistema financiero local, lo que unido a un contexto de crecimiento económico sostenido contribuyó para que se registrara un incremento generalizado del crédito al sector privado en las diferentes regiones del país, el 80 por ciento de los financiamientos privados continúan concentrados en lo que es la región pampeana y la Ciudad de Buenos Aires, según el Boletín de Estabilidad Financiera del BCRA. Revertir esta tendencia, pues, sería un estímulo mayor para el definitivo despegue industrial del país, y frente a un año electoral como éste, ponerlo a resguardo de un proyecto político que lo defienda y potencie parece fundamental.

***Arturo Trinelli. Buenos Aires, Marzo de 2011.***



## NOTAS SOBRE EL AUTOR

### Arturo Trinelli

- Lic. en Ciencia Política con orientación en Relaciones Internacionales de la Universidad de Buenos Aires.
- Colaborador del Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICeT).
- Columnista de los siguientes medios de prensa gráfica: *Página/12*, *El Argentino*, *Tiempo Argentino*, *Buenos Aires Económico (BAE)* y *Revista 2010*.
- Autor del capítulo "El General y su delfín en el pensamiento político", en Licastro, Julián (2004), *Mi encuentro con Perón*, Editorial Lumiere, Buenos Aires.

Correo electrónico: [editorial@cienciayenergia.com](mailto:editorial@cienciayenergia.com)



**Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas**

<http://www.cienciayenergia.com>

**Buenos Aires, República Argentina**

*Ciencia y Energía* es la Publicación Oficial del CLICeT



### **Staff del CLICeT**

#### **Dirección Editorial**

Federico Bernal y Ricardo De Dicco  
[editorial@cienciayenergia.com](mailto:editorial@cienciayenergia.com)

#### **Dirección de Investigación Científico-Técnica**

Ricardo De Dicco y José Francisco Freda  
[cliket@gmail.com](mailto:cliket@gmail.com)

#### **Dirección Comercial y Prensa**

Juan Manuel García  
[cliket@gmail.com](mailto:cliket@gmail.com)

#### **Dirección de Arte y Diseño Gráfico**

Gabriel De Dicco  
[cliket@gmail.com](mailto:cliket@gmail.com)



**Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas**

<http://www.cienciayenergia.com>

**Buenos Aires, República Argentina**

***Ciencia y Energía* es la Publicación Oficial del CLICeT**



## **Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica**

- ***Latinoamérica e Integración Regional***  
Gustavo Lahoud y Federico Bernal
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***  
Gustavo Lahoud
- ***Industria, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo***  
Federico Bernal y Ricardo De Dicco
- ***Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional***  
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Economía, Política y Sociedad***  
Federico Bernal
- ***Estadística, Prospectiva y Planificación Energética***  
Ricardo De Dicco, José Francisco Freda y Alfredo Fernández Franzini
- ***Energía en Argentina***  
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Energía en el Mundo***  
Gustavo Lahoud y Facundo Deluchi
- ***Energías Alternativas***  
Juan Manuel García y Ricardo De Dicco
- ***Combustibles Renovables***  
Juan Manuel García y Federico Bernal
- ***Tecnología Nuclear Argentina***  
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi
- ***Tecnología Aeroespacial***  
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi



**Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas**

**<http://www.cienciayenergia.com>**

**Buenos Aires, República Argentina**

***Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT***