



**Estado y productores trigueros contra el neoliberalismo agrario.
El caso canadiense**

Estado y productores trigueros contra el neoliberalismo agrario. El caso canadiense

Por *Federico Bernal*

Buenos Aires, Enero de 2011

El Canadian Wheat Board (CWB) es una compañía cogestionada entre el Estado y los agricultores del occidente del país que monopoliza la comercialización, el almacenado, el transporte (fronteras adentro), la fijación de precios, los programas crediticios y el abastecimiento interno para la producción de trigo y cebada de las provincias canadienses de Manitoba, Saskatchewan, Alberta y Columbia Británica (distrito de Peace River). El CWB fundado en 1935, es el mayor comercializador de trigo y cebada del mundo y el principal exportador de trigo de Canadá (exporta a más de 70 países), convirtiendo a este país en el segundo exportador y productor de trigo a escala planetaria, con el 14,1% y 4% respectivamente (la Argentina se ubica en la cuarta posición con el 8,7% y el 2,3%). En la campaña 2009/2010, la compañía exportó unas 18,7 millones de toneladas totales (trigo, trigo *durum* y cebada). Esta campaña espera exportar unos 17,4 millones, de los cuales ya exportó un 43% y espera alcanzar la meta del 83% para fines de mayo. En trigo y trigo *durum* las exportaciones rondarán los 15,8 millones de toneladas (CWB, *Grain Marketing Report* – Enero 2011).

Sistema de comercialización y protección del productor como eje

El CWB posee una mesa directiva de 15 miembros, de los cuales 10 son elegidos por los agricultores de las referidas provincias y 5 (incluyendo el presidente y el director ejecutivo) por el gobierno federal. Su misión consiste en maximizar las utilidades de los agricultores derivadas de las ventas de granos. El propósito fundamental de la compañía es el de inhibir la competencia entre los productores, actuando como único agente comprador y vendedor de la producción de trigo y cebada destinada a los mercados doméstico e internacional. A este sistema se lo denomina *single desk*. En materia de fijación de precios y pago de las utilidades a sus más de 70.000 miembros, el CWB emplea el sistema *pool pricing* financiado por el gobierno federal a través del Programa de Pagos por Adelantado (PPA). ¿En qué consiste este esquema? Se provee a los agricultores con un “pago inicial” al momento de la entrega de la cosecha (equivalente a un 60-70% del retorno final que se pronostica recibirán los productores por la venta de sus granos). Conforme las ventas avanzan y la certidumbre en relación con las utilidades o con los retornos verdaderos crecen, el CWB abona el “pago adaptado” de tal manera de recargar lo que hasta entonces no se había computado. Así hasta llegar al “pago final”, pago que se efectúa una vez finalizados los balances de las ventas al cierre de la campaña. En caso de que el retorno final sea menor a la suma de los tres pagos, el Estado interviene compensando esa brecha de tal manera que los productores no vayan a pérdida. Pero ésta no es la única manera a través de la cual se paga (protege) a los productores. Existe además una batería dinámica y actualizada de programas de desembolsos. Uno de ellos, el Programa de Pago Temprano les abona hasta el 100% de la predicción al momento de la entrega de la cosecha. Otro, el denominado *Winter Wheat Pre-harvest Program* entrega a los productores el 40% del total de la predicción pero basado en la superficie cultivada (para la presente campaña y antes del 1ero de marzo, unos \$80 dólares por tonelada de trigo). El restante 60% se entrega a través del antedicho PPA. Ahora bien, ¿de dónde surgen los fondos para los pagos adelantados a decenas de miles de productores? Del Estado canadiense.



Estado, fijación de precios y créditos

El gobierno federal de Canadá a través del Ministerio de Agricultura y de Alimentos Agrícolas entrega anualmente al CWB unos 2.000 a 3.000 millones de dólares en concepto de préstamos y créditos. Por ejemplo y específicamente, el Programa de Pagos por Adelantado que en realidad se aplica a la totalidad de los productores de granos del país, es íntegramente financiado por el ministerio. En otras palabras y dado que carece de capital propio (sus utilidades son repartidas íntegramente a sus miembros), es gracias a la participación del Estado que el CWB debe su existencia. Además de estas sumas, el gobierno canadiense entrega al agricultor del occidente millones de dólares anuales en créditos para cubrir sus gastos. Si este apoyo estatal desapareciera, el CWB estaría necesitando una base de 500 millones de dólares para hacerse de un sistema de crédito decente y razonable compatible con su funcionamiento. Ahora bien, ocurre que la desaparición del Estado como sostenedor del CWB –y con ella el fin de esta organización– podría convertirse en una cruda realidad. A diferencia de lo acontecido en la Argentina donde el rechazo a la participación del Estado y la liberalización y desregulación de la actividad es impulsada desde los sectores más concentrados y reaccionarios del agro (incluyendo la Federación Agraria), en Canadá son las grandes multinacionales de los agro-negocios en junta con Estados Unidos y Europa las que se proponen iguales objetivos.

Conclusiones: La amenaza desmanteladora (privatizadora)

Presionada por Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y las principales compañías multinacionales de los agro-negocios, la Organización Mundial de Comercio (OMC) se apresta a aprobar un esquema comercial que desmantelaría al CWB a partir de 2013. La explicación es sencilla y triple: Canadá es uno de los principales productores de trigo del mundo; el CWB compite cada vez más y mejor con los grandes jugadores privados en este vital cultivo a nivel internacional; el principal y fundamental comprador del CWB es el mercado doméstico (aproximadamente 2,2 millones de toneladas). Es por este motivo que las decenas de miles de pequeños y medianos productores nucleados en el CWB, conscientes de sus intereses y del rol del Estado como protector de los mismos, se han embarcado en una fuerte campaña para salvar su organización, su rentabilidad y su viabilidad económica.

El ataque contra el CWB comenzó con el Tratado de Libre Comercio suscrito entre EEUU y Canadá en 1989. Desde entonces, 14 maquinaciones entre legales y comerciales lanzó EEUU contra el CWB. Comprobado el fracaso de las mismas, a partir del 2002 comenzó a utilizar a la OMC como parte del plan de eliminación del CWB. Para ello, EEUU y la UE exigen a la organización internacional que obligue a Ottawa a comercializar el trigo y la cebada de las praderas occidentales bajo las normas de la OMC. Frente a esta amenaza, el CWB alerta a sus miembros: “Quieren eliminar su derecho democrático como agricultor del occidente de Canadá de decidir libremente acerca del futuro del CWB. Quieren imponer sus propias ideas de cómo los granos del occidente de nuestro país deben ser comercializados”. A tales fines, la dirección ejecutiva del CWB ha lanzado una campaña defensiva que involucra la participación de todos sus miembros. En su portal oficial puede accederse a un formulario individual que deberán completar todos aquellos productores que rechacen la adopción de las medidas impuestas desde la OMC. Algunas de ellas: 1) eliminar los préstamos (subsidios los llaman la OMC) del Ministerio de Agricultura al CWB; 2) eliminar los “pagos iniciales” (la primera etapa del PPA); y 3) eliminar el sistema *single desk* del CWB. Como puede observarse, el ataque es contra la férrea alianza entre el Estado y los productores, en este caso de trigo y cebada del occidente canadiense. Al no disponer de medidas radicales como los golpes de

Estado que en la Argentina y en 1955 pusieron término, entre otras cosas, a la versión criolla del CWB (el IAPI), los sectores conservadores locales, las compañías privadas granarias y los EEUU vienen desmantelando al Estado de bienestar canadiense fundado y potenciado entre 1880 y 1980. Emblema de ese Estado de bienestar es el CWB, y no sólo emblema, sino una de las pocas organizaciones o iniciativas estatales (en este caso de composición mixta) que sobrevivieron al avance neoliberal que desde 1982 azota al país norteamericano. Está en juego el modelo triguero; está en juego el abastecimiento interno; está en juego un campo inclusivo, democrático y con fuerte presencia estatal.

Federico Bernal. Buenos Aires, Enero de 2011.




NOTAS SOBRE EL AUTOR

Federico Bernal

- Es bioquímico y biotecnólogo de la Universidad de Buenos Aires (UBA).
- Fue becario de investigación en el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), en el Instituto Nacional de Alimentos (INAL) y en el Instituto Nacional de Medicamentos (INAME).
- Desde hace varios años se desempeña como Director Ejecutivo de la Sociedad Iberoamericana de Información Científica (SIIC) y como Director Editorial del Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICeT).
- También se desempeña como colaborador del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO (Universidad del Salvador), y como columnista especializado en materia energética, económica y política de diversos medios de comunicación, entre los cuales se destacan: los periódicos Buenos Aires Económico (BAE), Tiempo Argentino, El Argentino, Miradas al Sur y Página/12, y el mensuario Le Monde Diplomatique "el Dipló" (Edición Cono Sur).
- En 2006 fue conductor del programa de TV por cable "Conciencia y Energía", transmitido por Canal Metro y en 2010/2011 del canal de Televisión Digital Abierta CN23 (programa "Primera Mañana").
- Ha participado como expositor en numerosos seminarios y congresos nacionales e internacionales sobre la problemática energética, económica y política a nivel nacional, latinoamericano y mundial.
- Entre sus últimas publicaciones, se destacan: *"El Mito Agrario. Una comparación con Australia y Canadá"* (Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos, Buenos Aires, 2010), *"Petróleo, Estado y Soberanía. Hacia la empresa multiestatal latinoamericana de hidrocarburos"* (Ed. Biblos, Buenos Aires, 2005) y co-autor de *"Cien años de petróleo argentino. Descubrimiento, saqueo y perspectivas"* (Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos, Buenos Aires, 2008).
- Es bisnieto del Ing. Enrique Hermitte, descubridor del petróleo argentino en Comodoro Rivadavia, el 13 de Diciembre de 1907.

Correo electrónico: editorial@cienciayenergia.com

	Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas
http://www.cienciayenergia.com	Buenos Aires, República Argentina
Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT	



Staff del CLICeT

Dirección Editorial

Federico Bernal y Ricardo De Dicco
editorial@cienciayenergia.com

Dirección de Investigación Científico-Técnica

Ricardo De Dicco y José Francisco Freda
cliket@gmail.com

Dirección Comercial y Prensa

Juan Manuel García
cliket@gmail.com

Dirección de Arte y Diseño Gráfico

Gabriel De Dicco
cliket@gmail.com



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

***Ciencia y Energía* es la Publicación Oficial del CLICeT**



Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica

- ***Latinoamérica e Integración Regional***
Gustavo Lahoud y Federico Bernal
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***
Gustavo Lahoud
- ***Industria, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo***
Federico Bernal y Ricardo De Dicco
- ***Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Economía, Política y Sociedad***
Federico Bernal
- ***Estadística, Prospectiva y Planificación Energética***
Ricardo De Dicco, José Francisco Freda y Alfredo Fernández Franzini
- ***Energía en Argentina***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Energía en el Mundo***
Gustavo Lahoud y Facundo Deluchi
- ***Energías Alternativas***
Juan Manuel García y Ricardo De Dicco
- ***Combustibles Renovables***
Juan Manuel García y Federico Bernal
- ***Tecnología Nuclear Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi
- ***Tecnología Aeroespacial***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT