



Federalismo de masas e industrialización masiva

Federalismo de masas e industrialización masiva: De cómo el atraso abona el federalismo de opereta

Por Federico Bernal

Buenos Aires, Septiembre de 2008

La principal y más dura oposición al monopolio estatal petrolero y a la federalización de los recursos impulsada por el yrigoyenismo provino desde Salta (en menor proporción de Jujuy y Mendoza). El escasísimo desarrollo de las fuerzas productivas del país y su desconexión a un mercado centralizado, hicieron de la estructura económica de la provincia (extensible al resto, a excepción de Buenos Aires) una primaria y atrasada, desbordada de elementos pre-capitalistas. Salta devino así en una importante exportadora de azúcar y ganado a los productores chilenos de nitrato. Pero en 1918, y como consecuencia de la invención alemana de sustitutos sintéticos, el mercado chileno se derrumbó. Las familias acomodadas salteñas que vivían de la demanda trasandina y controlaban el negocio se vieron sumamente perjudicadas. Fue en este contexto que –boom petrolero mediante–, las élites advirtieron en el novel ypreciado recurso una salida al castigo infligido por el desarrollo tecnológico germano. Pero a diferencia del azúcar y el ganado, el oro negro precisaba de ingentes capitales y personal especializado. Estaba claro que solas no podrían; debían decidirse: YPF Sociedad del Estado o las transnacionales. Y se inclinaron por estas últimas. Haberse decidido por la estatal hubiese significado “rebajarse” al Estado-Nacional, esto es, medirse con el poder local emanado de un gobierno central. Por el contrario, las operadoras extranjeras mantendrían a raya al “intervencionismo estatal” y –en tanto no vieran afectada su tasa de ganancia– evitarían contrariar a las administraciones provinciales. Menos problemas, menos control, menos redistribución de la renta. En suma, menos “gobierno central”, menos país federal.

Éste, el enfoque que –salvo honradas y escasas excepciones– prevaleció en Mendoza y demás provincias petroleras del noroeste, básicamente entre 1916 (debates sobre el Proyecto Melo-Moreno) y 1930. Si bien el conflicto con el Estado Nacional se agudizó durante la década del '20, tuvo su pico con los debates parlamentarios de 1927 y 1928 y culminó con el golpe de 1930, la reacción provincial resurgirá una y otra vez a lo largo del siglo XX (y lo que va del XXI), exacerbado siempre que por la Casa Rosada desfile un gobierno dispuesto a nacionalizar “su” recurso.

La derrota de una revolución industrial en la Argentina y sus consecuencias en la continuidad del atraso y la desigualdad del país –a pesar de haber sido atenuados transitoriamente durante el primer y segundo gobierno de Perón– constituyen el basamento del federalismo de *opereta* en el país.¹

¹ Véase al respecto el artículo de Federico Bernal “*De la Provincialización de los hidrocarburos a la provincialización agrícola*”, publicado por el Dpto. de “Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional” del CLICeT en Agosto de 2008.



Pero por fortuna, el binomio atraso-desigualdad se topó nuevamente con un gobierno dispuesto a revertirlo. No obstante y sin desmedro de lo conseguido en materia de reindustrialización y reactivación del aparato productivo nacional del 2003 a la fecha, los números revelan la magnitud del desafío y lo mucho que aún resta por hacer. Indican, asimismo, que la solución es de tipo estructural: sólo una transformación revolucionaria de la política industrial en la Argentina podrá erradicar su atraso y desigualdad. Mientras tanto, ambos flagelos siguen haciendo estragos.

En la actualidad, sólo cinco distritos aportan el 80% del total del PBI nacional, mientras que Buenos Aires y Capital Federal aportan casi el 60% del total (*Buenos Aires Económico* – 11/9/08). Algo similar sucede con el consumo de combustibles en el parque automotor y en la generación eléctrica (indicadores de la actividad comercial, industrial y socioeconómica de cada provincia), donde Buenos Aires y la Capital Federal, concentran el 47, 85 y 98 por ciento del total nacional en el consumo de naftas, fuel-oil (participa como combustibles en usinas térmicas) y jet-fuel (combustible aéreo), respectivamente (*PFC Energy* – Septiembre 2008). Finalmente y en materia laboral, la provincia de Buenos Aires y Capital Federal poseen el 57,4% del total de trabajo privado del país (*Buenos Aires Económico* – 11/9/08).

Ahora bien, resulta interesante advertir la relación directa entre la desigualdad y la distribución de la riqueza nacional con el grado de dependencia y la voracidad de las provincias hacia los recursos naturales (petroleros, mineros, agrarios, etc.) dentro de sus límites geográficos. Dado que sus economías atrasadas no desean (ni pueden) desprenderse de ellos –exceptuando a los gobiernos provinciales alineados al gobierno nacional–, brota espontáneo el federalismo de *opereta*.

En efecto, el atraso y la desigualdad del país profundo –sumados al rango de “propietarias” otorgado por los decretos y las leyes cimentadas en la reforma menemista de la Constitución de 1994– empujaron y empujan a las provincias ricas en recursos naturales, a sus gobernadores, sus familias tradicionales y al sector privado, a desviarse de la esfera de un Estado centralizado, a rechazar la federalización de su renta (como se vio, sólo posible si es captada por el Estado-Nacional) y a profundizar la primarización de sus bases económicas. Al igual que Salta en tiempos del yrigoyenismo (con la salvedad de Güemes), las provincias mineras permiten hoy la exportación de oro, cobre, zinc, molibdeno, etc. a cambio de migajas; las provincias petroleras se desgarran las vestiduras para que las operadoras vuelvan a exportar crudo en un país con muy escasas reservas; y las agrarias de la Pampa Húmeda (a excepción del gobierno bonaerense) no hacen sino coincidir con la sojización de la agricultura, convocando a un Consejo Federal Agropecuario Ampliado regido por el criterio federal de la Mesa de Enlace.²

En conclusión, la primarización de las economías provinciales y el desinterés casi generalizado de fundar una industria moderna y tecnológicamente avanzada como única y efectiva arma contra su propio subdesarrollo, abonan y fertilizan el “campo” para la proliferación del federalismo de *opereta*, barrera política para no ceder “sus” recursos a

² Véase al respecto el artículo de Federico Bernal “*De la Provincialización de los hidrocarburos a la provincialización agrícola*”, publicado por el Dpto. de “Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional” del CLICeT en Agosto de 2008.

la Nación. El atraso y la desigualdad de la Argentina –y de los argentinos adeptos a la zoncera del destino agrario del país– son los pilares de este federalismo impostor, un obsoleto y balcanizador emblema contra el “centralismo de Buenos Aires”.

Federico Bernal. Buenos Aires, 28 de Septiembre de 2008.



NOTAS SOBRE EL AUTOR

Federico Bernal

- Es bioquímico y biotecnólogo de la Universidad de Buenos Aires.
- Fue becario de investigación en el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), en el Instituto Nacional de Alimentos (INAL) y en el Instituto Nacional de Medicamentos (INAME).
- Desde hace varios años se desempeña como Director Ejecutivo de la Sociedad Iberoamericana de Información Científica (SIIC) y como Director Editorial del Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICeT).
- También se desempeña como colaborador del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO (Universidad del Salvador), y como columnista especializado en materia energética del periódico Página/12 y del mensuario Le Monde Diplomatique "el Dipló" (Edición Cono Sur).
- En 2006 fue conductor del programa de TV por cable "Conciencia y Energía", transmitido por Canal Metro.
- Ha participado como expositor en numerosos seminarios y congresos nacionales e internacionales sobre la problemática energética de Argentina y de América Latina.
- Entre sus últimas publicaciones, se destacan: *"Petróleo, Estado y Soberanía. Hacia la empresa multiestatal latinoamericana de hidrocarburos"* (Ed. Biblos, Buenos Aires, 2005) y co-autor de *"Cien años de petróleo argentino. Descubrimiento, saqueo y perspectivas"* (Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos, Buenos Aires, 2008).
- Es bisnieto del Ing. Enrique Hermitte, descubridor del petróleo argentino en Comodoro Rivadavia, el 13 de Diciembre de 1907.



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es el Portal de Internet Oficial del CLICeT



Staff del CLICeT

Dirección Editorial

Federico Bernal y Ricardo De Dicco
editorial@cienciayenergia.com

Dirección de Investigación Científico-Técnica


Ricardo De Dicco y José Francisco Freda
investigacion@cienciayenergia.com

Dirección Comercial y Prensa

Juan Manuel García
comercialyprensa@cienciayenergia.com

Dirección de Arte y Diseño Gráfico

Gabriel De Dicco
webmaster@cienciayenergia.com

	Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas
http://www.cienciayenergia.com	Buenos Aires, República Argentina
<i>Ciencia y Energía</i> es el Portal de Internet Oficial del CLICeT	



Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica

- ***Latinoamérica e Integración Regional***
Gustavo Lahoud y Federico Bernal
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***
Gustavo Lahoud
- ***Industria, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo***
Federico Bernal y Ricardo De Dicco
- ***Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Estadística, Prospectiva y Planificación Energética***
Ricardo De Dicco, José Francisco Freda y Alfredo Fernández Franzini
- ***Energía en Argentina***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Energía en el Mundo***
Facundo Deluchi y Gustavo Lahoud
- ***Energías Alternativas***
Juan Manuel García y Ricardo De Dicco
- ***Combustibles Renovables***
Juan Manuel García y Federico Bernal
- ***Tecnología Nuclear Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi
- ***Tecnología Aeroespacial Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es el Portal de Internet Oficial del CLICeT