



UNASUR: construyendo la casa común

UNASUR: construyendo la casa común

Por Gustavo Lahoud
Buenos Aires, Agosto de 2008

El pasado 23 de mayo de 2008, los Mandatarios de los diez países sudamericanos más Guyana y Suriname, firmaron el Acta Constitutiva de la Unión Sudamericana de Naciones en la ciudad de Brasilia, a instancias del Presidente Lula da Silva, quien ha sido uno de los más férreos impulsores de la iniciativa continental de integración.¹

Los principios sobre los que se fundamenta el proyecto de UNASUR se expresan claramente en el preámbulo del documento antes mencionado en el que se afirma que “La integración como la unión sudamericana se fundan en los principios rectores de irrestricto respeto a la soberanía, integridad e inviolabilidad territorial de los Estados”.²

En efecto, se trata de un punto de partida más que elocuente, que sólo puede comprenderse cabalmente si se observa el escenario de la presente coyuntura histórica de la región sudamericana. En un documento reciente del CLICET se describían los ejes centrales de la apreciación del escenario geoestratégico en materia de seguridad hemisférica y se hacía hincapié en la delicada situación político-institucional y estratégico-militar que se está viviendo en Sudamérica a partir de la irradiación y extensión del denominado Plan Colombia- hoy reconvertido en Iniciativa Andina- como mecanismo o dispositivo central de combate al fenómeno de la guerrilla y el narcotráfico visualizados como “amenazas crecientes” a la seguridad en el plano regional de las relaciones interamericanas.³

Asimismo, en ese contexto de creciente inestabilidad y militarización, se produjo un hecho de características inéditas en la región sudamericana cuando el pasado 1º de marzo de 2008, las fuerzas armadas colombianas **violaron el espacio aéreo ecuatoriano** y bombardearon un campamento clandestino de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) -principal grupo insurgente del país andino- que estaba asentado, precisamente, en territorio ecuatoriano. La crisis derivada de tal agresión a la integridad territorial de Ecuador por parte de Colombia disparó una escalada de tensiones regionales que terminó por involucrar no sólo a los dos países citados sino también a Venezuela y a los EE.UU. en su rol de principal sostén político y militar del gobierno de Álvaro Uribe en el contexto de la creciente militarización propiciada por el Plan Colombia.⁴

¹ Ver Pignotti, Darío: “ La construcción de la soberanía regional. Cumbre de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)”, Le Monde diplomatique, Bs. As., junio 2008

² Pignotti, Darío, op. Cit. p. 8.

³ Ver Lahoud, Gustavo: “ Consejo de Defensa Sudamericano: Quo vadis?”, Consejo Latinoamericano de Investigación en Ciencias Sociales (CLICET), Documento de trabajo Área Defensa, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales. Ver www.cienciayenergia.com

⁴ Ver Lemoine, Maurice: “Colombia y el ciberguerrillero”, Le Monde diplomatique, Bs. As., julio 2008.



Luego de sendas reuniones del Grupo Río y de la Organización de Estados Americanos (OEA) promovida por Ecuador para examinar en carácter de urgente el alcance que los graves hechos referidos podrían tener sobre la estabilidad regional⁵, se fue instalando en la región sudamericana la necesidad estratégica de estructurar mecanismos de respuesta institucionales que permitan- desde Sudamérica y con la exclusión explícita de actores externos- acometer la múltiple tarea de resolver los conflictos intrarregionales, velar por la soberanía e integridad territorial de las naciones sudamericanas, profundizar el camino de la integración física del subcontinente en materia de infraestructura, transporte y energía y consensuar un proyecto común para la creación de un órgano de consulta sudamericano que estuviera en condiciones de comenzar a articular una visión de la defensa basada en valores y percepciones comunes.⁶

Por ende, el paso que la región sudamericana ha dado para comenzar a construir un esquema de integración continental tiene indudables ecos que remiten a la coyuntura crecientemente conflictiva que tiene su epicentro en Colombia pero, simultáneamente, implica un esfuerzo- por cierto todavía impreciso y carente de contenido concreto- en pos de converger hacia posiciones comunes en una multiplicidad de ámbitos de políticas públicas que van desde la energía, los recursos naturales, el transporte y las comunicaciones, pasando por las finanzas y el comercio y terminando en la defensa nacional y regional como ejes de construcción de la integración.

Este amplio espectro de temáticas que los países sudamericanos podrían comenzar a abordar en la construcción de ejes concretos de coordinación y complementación de políticas de carácter estratégico que sirvan de vector de lanzamiento y consolidación del desarrollo económico y social de nuestros pueblos, está intrínsecamente ligado a la reinstalación del rol del *Estado* en materia de planificación y dirección del proceso. En tal sentido, compartimos la opinión del sociólogo chileno Manuel Carretón, cuando afirma que “ ...lo que está en cuestión hoy día es precisamente el modelo de Estado para el tipo de problemática que enfrentan nuestras sociedades y también **la resignificación de la función de defensa nacional**”⁷, lo cual implica pensar en una nueva matriz de relaciones de poder, en cambios profundos en nuestros sistemas de representación política tan viciados hoy por los intereses sectoriales y en una *centralidad geopolítica* de las problemáticas de los recursos naturales, el medio ambiente, la biodiversidad y la energía como vectores irremplazables para la consolidación de la integración de los pueblos sudamericanos.

Es así entonces que los dos procesos aludidos – una reacción político-institucional ante una coyuntura regional crítica y una propuesta activa de profundización de la complementación e integración sudamericanas en diversos planos- han sido, entonces, explícitamente concernidos en el documento fundacional de esta nueva entidad de derecho internacional público que es la UNASUR.

⁵ Ver Pignotti, Darío, op. Cit.

⁶ Ver Pignotti, Darío, op. Cit. Además, ver Lahoud Gustavo, op. Cit.

⁷ Garretón, Manuel: “ Más allá del rescate en Colombia: la cuestión del Estado”, Sección Opinión, diario Clarín, domingo 20 de julio de 2008, Bs. As., p. 30.



Desde la óptica de quien escribe estas líneas, la creación de la Unión Sudamericana de Naciones se inscribe claramente en un clima regional favorable a la recuperación de lo público como categoría política irremplazable en la consolidación de un proceso colectivo de ampliación y profundización de la democracia y del desarrollo, incorporando el *habitus* presente en la *memoria histórica*⁸ de los pueblos latinoamericanos de propender a la **unión** continental como un medio eficiente para repeler y/o conjurar amenazas de origen externo y, simultáneamente, como un virtuoso instrumento para pergeñar las trabajosas perspectivas de la construcción de una integración continental.

Simultáneamente a ello, tal como lo expresa Federico Bernal, “...resulta fundamental que los latinoamericanos acertemos en el tratamiento y resolución de las verdaderas cuestiones nacionales, pues el proceso de fragmentación fue y es la clave de nuestra dependencia semicolonial y del sojuzgamiento padecido por cada una de sus partes”.⁹ En tal sentido, “...la cuestión nacional aún irresuelta pasa por la reunificación política, económica, militar y energética de los Estados al sur del Río Grande”.¹⁰

En definitiva, lo que aparece en el escenario sudamericano- aún con gobiernos que trabajan desde percepciones y cosmovisiones ideológicas diferentes y con desafíos regionales más que preocupantes- es la idea de **proyecto político en común** y, aunque en el plano de las realizaciones quede todo por hacer, no es poca cosa que la **política** concebida como herramienta de construcción de una identidad colectiva asentada en los valores de la igualdad, la justicia y la libertad comience a enseñorearse por los sufridos pueblos de nuestra geografía latinoamericana.

Gustavo Lahoud. Buenos Aires, 22 de Agosto de 2008.

⁸ Ver Seitz, Mirka: “Tres Propuestas de Integración Latinoamericana”, Colección Estudios Iberoamericanos, Fundación Juan Pablo Viscardo, Bs. As., 1983.

⁹ Bernal, Federico: “Una visión de la nacionalización de los hidrocarburos en Venezuela en el entorno latinoamericano”, Venezuela ahora Versión latinoamericana, Año 2, Número 3, Abril-junio 2008, Bs. As., p. 58.

¹⁰ Bernal, Federico, op. Cit. P. 58.



NOTAS SOBRE EL AUTOR

Gustavo O. Lahoud

- Lic. en Relaciones Internacionales de la Universidad del Salvador (USAL).
- Magíster en Defensa Nacional de la Escuela de Defensa Nacional (EDENA).
- Curso de Especialización Universitaria en Intereses Marítimos Argentinos del Centro de Estudios Estratégicos de la Armada Argentina, dependiente de la Escuela Superior de Guerra Naval.
- Curso de Postgrado sobre Modos y Modelos de Desarrollo en América Latina, en el marco de la Maestría en Relaciones Internacionales de la USAL.
- Especialista en Recursos Naturales, Recursos Energéticos, Recursos Hídricos, Intereses Marítimos, Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica, MERCOSUR, Medio Oriente e Integración Regional Sudamericana del IDICSO-USAL y del CLICeT.
- Asesor de la H. Cámara de Diputados de la Nación.
- Docente Titular de la cátedra "Política Internacional Latinoamericana" de la Escuela de Relaciones Internacionales, Sede Posadas (Misiones), de la USAL.
- Docente Adjunto de la cátedra "Políticas Exteriores Latinoamericanas" de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la USAL.
- Profesor Invitado en el seminario "América Latina frente a la Crisis Energética Mundial" de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (UBA).
- Coordinador del equipo de investigación del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL. Integrante del equipo de investigación del Área de Relaciones Internacionales de América Latina del IDICSO-USAL.
- Coordinador de las áreas "Latinoamérica e Integración Regional", "Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales" y de "Energía en el Mundo" del CLICeT.
- Consultor Internacional en Planificación e Infraestructura Energética.
- Ha sido asesor de organismos públicos e internacionales, como la Comisión de Relaciones Exteriores de la H. Cámara de Diputados de la Nación y de la Organización de Naciones Unidas, fue co-conductor del programa de TV por cable "Conciencia y Energía", transmitido por Canal Metro, y también profesor auxiliar de la Maestría en Inteligencia Estratégica de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP).



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT



Staff del CLICeT

Dirección Editorial

Federico Bernal y Ricardo De Dicco
editorial@cienciayenergia.com

Dirección de Investigación Científico-Técnica

Ricardo De Dicco y José Francisco Freda
investigacion@cienciayenergia.com

Dirección Comercial y Prensa

Juan Manuel García
comercialyprensa@cienciayenergia.com

Dirección de Arte y Diseño Gráfico

Gabriel De Dicco
webmaster@cienciayenergia.com



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT



Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica

- ***Latinoamérica e Integración Regional***
Gustavo Lahoud y Federico Bernal
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***
Gustavo Lahoud
- ***Industria, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo***
Federico Bernal y Ricardo De Dicco
- ***Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Estadística, Prospectiva y Planificación Energética***
Ricardo De Dicco, José Francisco Freda y Alfredo Fernández Franzini
- ***Energía en Argentina***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Energía en el Mundo***
Gustavo Lahoud y Facundo Deluchi
- ***Energías Alternativas***
Juan Manuel García y Ricardo De Dicco
- ***Combustibles Renovables***
Juan Manuel García y Federico Bernal
- ***Tecnología Nuclear Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi
- ***Tecnología Aeroespacial Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT