



Recuperación de YPF: una esperanza hecha realidad

Recuperación de YPF: una esperanza hecha realidad

Por Alfredo Fernández Franzini

Buenos Aires, Mayo de 2012

Ante el auspicioso hecho de la promulgación de la Ley 26.741 que declara de Interés Público Nacional el logro del abastecimiento de Hidrocarburos, que crea el Consejo Federal de Hidrocarburos y declara de Utilidad Pública y sujeto a expropiación el 51% del patrimonio de YPF S.A. y Repsol YPF Gas S.A. me viene a la memoria un caudal de recuerdos de los tiempos aciagos del período que comprende entre 1989 y 1999.

Fue el momento de la Ley de Reforma del Estado (1989), del programa de privatización de Gas del Estado (1992) para la cual fue necesario que un empleado del Congreso Nacional se sentara ilegalmente en una banca para dar el *quorum* necesario, la venta de los activos de Agua y Energía Eléctrica, de SEGBA, y también de la privatización de la operación de las líneas férreas de carga y de la suspensión del servicio ferroviario de pasajeros, con el consiguiente cierre de estaciones y ramales y el consecuente aislamiento de numerosas poblaciones.

En el contexto de la privatización de YPF Sociedad del Estado (1992-1999), recuerdo la dura lucha de quienes nos oponíamos a estas políticas nefastas, que comenzó con las manifestaciones sobre las rutas de los pobladores de Cutral-Co en la provincia del Neuquén y de General Mosconi en la provincia de Salta, y que fue consolidándose en una serie de organizaciones y movimientos de ciudadanos involucrados y de una gran cantidad de ex empleados de las liquidadas empresas del Estado. Las únicas empresas de energía que quedaron en manos del Estado fueron las que administraban los emprendimientos hidroeléctricos binacionales de Salto Grande y Yacyretá por ser compartidos con Uruguay y Paraguay, respectivamente, y las centrales nucleares Atucha I y Embalse que no despertaron el interés de inversores privados.

El sistema de privatización aplicado, tomado por los miembros de la Fundación Mediterránea de sus colegas chilenos, y que estos a su vez habían tomado del modelo inglés de Thatcher, consistía en desmembrar las empresas estatales integradas en las diversas etapas que componían la actividad energética general.

Así, el sistema de generación eléctrica se dividió en cinco clases de participantes en el mercado eléctrico interconectado nacional: generadores, distribuidores, transportistas, grandes usuarios y brokers que podían comprar y vender bloques de energía en el mercado. Similar política se replicó en la actividad del gas natural distribuido por redes, creándose monopolios con dos transportistas (una en el norte y otra en el sur) y nueve distribuidoras que no competían entre sí.

Se reemplazó la planificación centralizada que hasta entonces realizaba la Secretaría de Energía de la Nación, por la efectuada individualmente en cada empresa privada (generadoras de electricidad, distribuidoras y transportistas de gas y electricidad)



dado que se suponía que las "*leyes del mercado*" serían mucho más eficientes en la planificación y asignación de recursos, ocultándose el verdadero objetivo: maximización de ganancias y transferencias de ingresos al exterior, careciendo completamente de planes de inversión para satisfacer las necesidades energéticas del país.

Por consiguiente, se produjo una deformación significativa de la matriz energética nacional por un aumento creciente de centrales térmicas que consumían gas natural, que tenían un período de amortización de cinco años frente a la utilización de las energías hidráulica y nuclear, que demandaban importantes desembolsos de capital inicial y largos períodos de recuperación de esta inversión (15 a 20 años). Como al mismo tiempo se había otorgado a las empresas petroleras la libre disponibilidad de los hidrocarburos extraídos y particularmente libre disponibilidad del 70% de las divisas por exportación de hidrocarburos y de subproductos derivados, y el precio del gas natural que se exportaba a Chile a muy bajo precio pero que los consumidores trasandinos abonaban mucho más caro, se construyeron 13 gasoductos de exportación (10 de ellos hacia Chile, y el resto a Uruguay y Brasil) y no se construyó ningún gasoducto troncal para satisfacer las necesidades crecientes del mercado argentino. Librada así la industria energética a las "fuerzas del mercado", es decir a obtener el mayor beneficio económico en el menor plazo posible, las reservas de petróleo y gas existentes comenzaron a caer en forma alarmante por la sobreexplotación irracional de los yacimientos, sumado a ello las escasas inversiones de capital de riesgo en exploración de nuevos yacimientos.

Se llega así al año 2002, donde tras el abandono del Régimen de Convertibilidad ante la imposibilidad de pagar la enorme deuda externa generada principalmente por la última Dictadura Militar (1976-1983), por el gobierno de Raúl Alfonsín (1983-1989) y por los gobiernos de Carlos Menem (1989-1999), se comienza a administrar por el Estado la fijación de las tarifas y el otorgamiento de subsidios a los operadores privados de la industria energética para tratar de recomponer su ecuación económica, deteriorada por la devaluación de nuestra moneda, haciéndose "la vista gorda" con los numerosos incumplimientos contractuales por parte de todas las prestatarias de los servicios públicos del gas y de la electricidad respecto a las nulas inversiones en la expansión del sistema de interconexión de energía eléctrica y del sistema de transporte de gas natural por redes, que las empresas estaban comprometidas a realizar como resultado de los aumentos sistemáticos de tarifas con los cuales se vieron beneficiadas entre 1993 y 2001.

Se comienza a partir de 2003 lentamente a tratar de ir corrigiendo los enormes daños provocados por el modelo económico aplicado desde 1989, y el Estado se ve obligado a participar cada vez más en la planificación y en el control del sistema energético nacional para tratar de subsanar dicha situación y evitar problemas de abastecimiento. Es en ese contexto que se formula e implementa a partir de 2004 un Plan Energético Nacional, el cual interconectó todo el país, se construyeron nuevas centrales eléctricas, se iniciaron interesantes proyectos de diversificación de la matriz energética, se finalizaron las obras en la hidroeléctrica binacional Yacyretá y, en el contexto de reactivación del Plan Nuclear Argentino, se retomaron las obras para finalizar y poner en marcha la central nuclear Atucha II.



Sin embargo, la matriz energética nacional continúa dependiendo en su mayor parte del petróleo y del gas natural (recursos estratégicos y naturales no renovables), y ante la grave situación económica producida por la pérdida del autoabastecimiento energético como consecuencia por un lado por el fuerte crecimiento del producto bruto interno de la última década, con el consiguiente aumento en la demanda energética y por otro lado por el interés de Repsol en disminuir la producción gasífera y de elaboración de combustibles líquidos de YPF con el propósito de aumentar la importación para beneficio propio, sumado a ello la negativa histórica de Repsol de iniciar un agresivo plan de exploración y de puesta en producción de yacimientos hidrocarbúricos no convencionales, el Poder Ejecutivo Nacional toma la acertada decisión de declarar de Interés Público Nacional la producción y comercialización de los hidrocarburos, poniendo fin así a la nefasta "libre disponibilidad" de los mismos por parte de las empresas extractivas, y la de retomar el control operativo de YPF, por medio de la declaración de Utilidad Pública y sujeta a expropiación al 51% del patrimonio de YPF S.A. y de Repsol YPF Gas S.A.

Para todos los que hemos luchado desde un principio contra las privatizaciones de las empresas del Estado, y sufrimos durante más de 20 años la sensación de estar peleando un combate casi imposible, el hecho de la promulgación de la Ley 26.741 es la concreción de un sueño largamente esperado.

Alfredo Fernández Franzini. Buenos Aires, 7 de Mayo de 2012.

Referencias bibliográficas:

Fernández Franzini, Alfredo (2004). *Nociones sencillas para un problema complejo: el petróleo y el gas natural como recursos estratégicos*. Documento de Trabajo del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL. Buenos Aires.

<http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/energia/papeloct7.htm>

Fernández Franzini, Alfredo (2004). *La privatización de los servicios públicos en Argentina. El caso de los segmentos gas natural, eléctrico y ferrocarriles*. Documento de Trabajo del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL. Buenos Aires.

<http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/docs/arep006.pdf>

De Dicco, Ricardo (2004). *La "crisis energética" y el problema de Orwell en Argentina*. Documento de Trabajo del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL. Buenos Aires.

<http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/energia/papelmay4.htm>

De Dicco, Ricardo (2006). *2010, ¿odisea energética? Petróleo y crisis*. Editorial Capital Intelectual, Colección Claves para Todos. Buenos Aires.



Informes/artículos vinculados del CLICET publicados en entre Enero y Mayo de 2012
(ordenados por fecha):

Freda, José Francisco (Mayo/2012). *¿YPF estratégico para el país?*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_jjf_arg.pdf

Fernández Franzini, Alfredo (Mayo/2012). *Recuperación de YPF: una esperanza hecha realidad*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_aff_arg.pdf

Bernal, Federico (Mayo/2012). *Conflictos de interés. Por un marco regulatorio que desincentive el lobby*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_fb_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Mayo/2012). *YPF: motor de desarrollo de la Nación Argentina*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_rad_arg.pdf

De Dicco, Schneider y Bernal (Mayo/2012). *Repsol provocó la caída en la producción de hidrocarburos. El caso del gas natural*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/020512_rad_arg.pdf

Schneider, Lucas (Mayo/2012). *YPF: hito fundamental para el desarrollo nacional*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_ls_arg.pdf

Trinelli, Arturo (Abril/2012). *Los desafíos de YPF para recuperar el autoabastecimiento*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010512_at_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Abril/2012). *A Rajoy le salió el tiro por la culata*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/040512_rad_arg.pdf

De Dicco, Ricardo y Bernal, Federico (Abril/2012). *Pito catalán para Brufau*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/030512_rad_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Petrobras, YPF y el desafío de administrar para los 40 millones*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/020512_fb_arg.pdf



Bernal, Federico (Abril/2012). *El lobby energético contra YPF*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/030512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Del descubrimiento del petróleo en 1907 a la renacionalización de YPF*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/040512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Cristina, Enrique Hermitte y el Ayacucho energético*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/050512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Mosconi e YPF: eficiencia, superación y un modelo para toda Latinoamérica*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/060512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Abril/2012). *Hacia una YPF de y para todos*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/070512_fb_arg.pdf

Sabbatella, Ignacio (Marzo/2012). *Petrolera estatal integrada*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/080512_is_arg.pdf

Bernal, Federico (Marzo/2012). *De la California a UNASUR: por una solución definitiva a la problemática petrolera*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/080512_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Febrero/2012). *La seguridad jurídica del pueblo argentino y el control de los recursos*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/090512_fb_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Febrero/2012). *Avances del Plan Nuclear Nacional*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/011211_rad_tn.pdf

De Dicco, Ricardo (Febrero/2012). *¿Por qué el Estado debería comprar YPF?* Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010212_fb_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Denuncian a cinco petrolera de abuso de posición dominante*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).
http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/040112_rad_arg.pdf



De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Notable expansión de las energías alternativas en Argentina*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/070112_rad_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Síntesis de los indicadores energéticos de Argentina y principales hitos del Plan Energético Nacional 2004-2015*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/051211_rad_arg.pdf

De Dicco, Ricardo (Enero/2012). *Inauguración de la central térmica Ensenada de Barragán*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/060112_rad_arg.pdf

Bernal, Federico (Enero/2012). *Radiografía del mercado de combustibles líquidos en Argentina*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/010112_fb_arg.pdf

Bernal, Federico (Enero/2012). *El origen del oligopolio petrolero*. Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET).

http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/020112_fb_arg.pdf




NOTAS SOBRE EL AUTOR

Alfredo Fernández Franzini

- Ingeniero Mecánico con orientación energética de la Universidad Nacional de Rosario (UNR).
- Postgrado en Explotación Técnica de Ferrocarriles de la Universidad de Buenos Aires (UBA).
- Especialización en Operación y Mantenimiento de Centrales Nucleares de la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA).
- Ingeniero de la CNEA entre 1974 y 1988.
- Se desempeñó como Ingeniero en diversas posiciones de operación, mantenimiento e ingeniería en la Central Nuclear Atucha I entre 1975 y 1984.
- Director de la Central Nucleoeléctrica Atucha I entre 1984 y 1988.
- Posteriormente trabajó en empresas privadas como gerente de Ingeniería y Planificación en la industria hidrocarburífera entre 1988 y 1995.
- Jefe de Planificación en empresas ferroviarias de transporte metropolitano, 1995-2001.
- Consultor Senior en materia de Control de Calidad y en Auditorías de Garantía de Calidad (nuclear y convencional) entre 2001 y 2005.
- Jefe de la División Sistema Primario y Operación General de Planta de la Central Nuclear Atucha II desde 2006 y sigue.
- Miembro del Departamento de Tecnología Nuclear del Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICET) desde 2006 y sigue.
- Miembro del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL desde 2004 y sigue.

Correo electrónico: cliket@gmail.com

	Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas
http://www.cienciayenergia.com	Buenos Aires, República Argentina
<i>Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT</i>	



Staff del CLICeT

Dirección Editorial

Federico Bernal y Ricardo De Dicco

Dirección de Investigación Científico-Técnica

Ricardo De Dicco y José Francisco Freda

Dirección Comercial y Prensa

Juan Manuel García

Dirección de Arte y Diseño Gráfico

Gabriel De Dicco



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

***Ciencia y Energía* es la Publicación Oficial del CLICeT**



Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica

- ***Latinoamérica e Integración Regional***
Gustavo Lahoud y Federico Bernal
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***
Gustavo Lahoud
- ***Industria, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo***
Federico Bernal y Ricardo De Dicco
- ***Agro, Soberanía Alimentaria y Cuestión Nacional***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Estadística, Prospectiva y Planificación Energética***
Ricardo De Dicco, José Francisco Freda y Alfredo Fernández Franzini
- ***Energía en Argentina***
Federico Bernal y José Francisco Freda
- ***Energía en el Mundo***
Gustavo Lahoud y Facundo Deluchi
- ***Energías Alternativas***
Juan Manuel García y Ricardo De Dicco
- ***Combustibles Renovables***
Juan Manuel García y Federico Bernal
- ***Tecnología Nuclear Argentina***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi
- ***Tecnología Aeroespacial***
Ricardo De Dicco y Facundo Deluchi



Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es la Publicación Oficial del CLICeT