



*Ciencia y Energía*

Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas

# Pensando la Integración Regional Sudamericana



## *Pensando la Integración Regional Sudamericana*

Por *Ricardo A. De Dicco y Gustavo O. Lahoud*

Buenos Aires, Agosto de 2006

Cuando se piensa en la Integración Regional Sudamericana resurgen, de manera espontánea y permanente, un conjunto de ideas, valores, creencias y percepciones que históricamente han jalonado el devenir político-social, económico y cultural de los pueblos sudamericanos y que desembocaron en un complejo proceso repleto de debates, contradicciones doctrinarias, ideológicas y principistas sobre la mejor forma de organizar un proyecto de Integración que permitiera convertir en realidad los sueños de aquellos notables hombres de la Patria Grande: José de San Martín y Simón Bolívar.

Obviamente, explicar este proceso tan rico y dinámico excede el objetivo del presente apartado, pero resulta estratégicamente necesario que los sudamericanos tengamos en cuenta que, a fin de afrontar de manera clara un desafío por la construcción de un proyecto de Integración común, debemos volver permanentemente a nuestra historia, desde la fatigosa y extenuante consolidación del proceso emancipador hasta los procesos políticos que habrán de enfrentar a facciones “liberales” y conservadoras en momentos críticos de nuestras comunidades para cuya comprensión es particularmente necesario entender el contexto externo, los proyectos de inserción en los mercados internacionales liderados por los núcleos de poder dominante con su centro gravitacional en oligarquías cerradas y excluyentes, y los posteriores desafíos que estarán marcados por la ascendencia e irrupción de las masas obreras y campesinas en los distintos contextos socio-históricos de nuestras naciones durante el siglo XX.

En verdad, es hacia las primeras décadas del pasado siglo cuando surgen -en varios de los países sudamericanos-, un conjunto de ideas y proyectos enmarcados en toda una corriente de pensamiento político que intenta ser original pensando la situación de los pueblos sudamericanos desde un lugar situado, propio, en definitiva, no **colonizado**.

Algunas de las vertientes más brillantes de ese pensamiento han encontrado, en la planificación geopolítica y geoestratégica del crecimiento, el desarrollo y el uso racional e integrado de los vastísimos recursos naturales que tiene nuestro continente sudamericano, uno de los capítulos más importantes que ha crecido de la mano de la consolidación de los movimientos nacionales y populares que han atravesado la historia política, social, económica y cultural de Sudamérica en los últimos setenta años. Asimismo, esa reflexión estaba acompañada, necesariamente, de una acción política que reconocía, como dato estructural de la región, la extrema vulnerabilidad socio-económica y política acicateada por un vínculo profundamente **dependiente** con los países centrales del sistema internacional. Por ende, el intento de encontrar soluciones que reclamaban para sí la capacidad de autoafirmación de un poder soberano y la posibilidad de disponer de los instrumentos adecuados para consolidar un desarrollo autónomo de los países de la región, iba de la mano de la profundización de las ideas de integración política y económica del continente sudamericano.

En este sentido, es importante remarcar que, de todo ese cuerpo de experiencias, ideas y proyectos truncos, hay dos grandes líneas o dimensiones -que son auténticos caminos estratégicos para la región- que han estructurado la factibilidad de un proyecto de coordinación y cooperación política y económica sustentable y, a la vez, **fundante** para los pueblos de la región.

Esos ejes estratégicos de la Integración Regional Sudamericana, son:

- (i) la **integración energética-hidrográfica** del espacio geoeconómico regional; y;
- (ii) la **integración industrial-científico-técnica** que parte de la premisa de la asociación de los Estados de la región en el desarrollo de cadenas productivas de valor agregado, transferencia-socialización de conocimientos y tecnologías y complementación sectorial entre unidades nacionales (véase diagrama).

En el aspecto que aquí nos interesa desarrollar, que es el eje energético de Integración, es importante destacar el modelo de organización de la empresa energética venezolana estatal: **Petróleos de Venezuela (PDVSA)**. Esta entidad -que es vital para el sostenimiento económico, financiero y administrativo de Venezuela- es la principal empresa del país en términos de producción, activos y ventas, con una fuerte presencia tanto en el mercado interno como en los externos, a tal punto que es la quinta petrolera del mundo por sus niveles de explotación y exportación.

Por ende, la columna vertebral del Estado venezolano se organiza en torno al manejo de los recursos energéticos, y la centralidad que PDVSA tiene como actor económico en el mercado energético mundial es decisiva para la consolidación del propio margen de maniobra externo de Venezuela. Asimismo, es importante echar una atenta mirada a la caracterización que la Administración Chávez hace respecto a la empresa nacional de hidrocarburos como un actor estratégico que tiene -en su despliegue productivo y funcional-organizational- una multidimensionalidad vinculada muy fuertemente a una necesidad estructural del país.

Esa prioridad ha sido la de asegurar un auténtico desarrollo endógeno, armónico, e integrado, que sea capaz de generar un tipo diferente de organización del espacio económico interior que suprima las asimetrías estructurales que se han acumulado como consecuencia de un crecimiento económico que ha privilegiado aquellas actividades y regiones que estaban ligadas a los mercados externos como proveedoras pasivas de insumos y materias primas esenciales para los países centrales.

Asociado a esto, debe considerarse que un modelo de organización empresarial que reivindique estas necesidades productivas desde una mirada socialmente integradora, debe, primordialmente, asegurar un manejo dinámico, eficaz y solvente del aparato productivo venezolano, que garantice la transparencia, el control y la existencia de mecanismos internos de asignación de los bienes concernidos, a fin de evitar la aparición de posibles focos de corrupción y de prebendas públicas asociadas generalmente al manejo de activos estratégicos que de por sí ya representan un poder demasiado importante como para desdeñarlo. En tal sentido, PDVSA tiene como una de sus principales líneas de acción estratégica, la constitución de redes de empresas de

producción social, que son una expresión contundente de las características social y económicamente integradoras del modelo energético venezolano. En efecto, las Empresas de Producción Social (EPS) son entidades económicas dedicadas a la producción de bienes y servicios, en las cuales el *trabajo* tiene significado propio, hay igualdad sustantiva entre sus integrantes, la planificación es participativa y operan bajo el régimen de propiedad estatal, propiedad colectiva o mixta.

A partir de este ejemplo de organización de una empresa energética estatal, emerge la imperiosa necesidad de instalar muy fuertemente en el debate público de la Comunidad Sudamericana de Naciones y en las conciencias de nuestros pueblos, la lucha por la recuperación de una concepción integral de **defensa común de los bienes energéticos de la región, haciendo realidad los anhelos de Integración, que es uno de los ejes y/o caminos que deben ser encarados por nuestros países**. En este sentido se enmarca, por ejemplo, el proyecto **Petroamérica**.

Tal como sostiene el Presidente de PDVSA y Canciller venezolano, Alí Rodríguez:

*“(...) en el caso de América Latina...nuestros países conquistaron su independencia política en el siglo XIX. Eso no había ocurrido con otros países, y permitió que aquí se desarrollara mucho la conciencia sobre la propiedad del petróleo como recurso natural. En todas las legislaciones del mundo ha venido prevaleciendo el principio de que son los Estados los propietarios de sus recursos naturales”*.<sup>1</sup>

En suma, dos expresiones contundentes que reflejan la Integración Regional Sudamericana en la complementariedad de los pueblos y en la consolidación de nuestras soberanías, podemos encontrarlas en los recientes acuerdos firmados entre Venezuela y Bolivia:<sup>2</sup>

*“(...) no es un acuerdo de suministro donde privan los criterios comerciales sobre cualquier otra consideración; sino que está enmarcado en el espíritu de integración, solidaridad y reciprocidad entre los dos países; por ello el diesel que nosotros enviaremos a Bolivia se convertirá en alimentos u otros productos del campo boliviano para Venezuela”* (Rafael Ramírez, Presidente de PDVSA y Ministro de Energía y Petróleo de Venezuela).

*“(...) con sólo tener garantizado el abastecimiento de combustible, nosotros conseguimos varios objetivos: disminuimos la subvención de diesel y damos tranquilidad al sector agropecuario, todo ello, gracias al apoyo y solidaridad del pueblo venezolano”* (Andrés Soliz Rada, ex Ministro de Hidrocarburos de Bolivia).

---

<sup>1</sup> Extractado de *Petroamérica vs. ALCA*, entrevista a Alí Rodríguez, Ediciones Le Monde Diplomatique, «el Dipló» (Edición Cono Sur), Buenos Aires, 2004, p. 26.

<sup>2</sup> PDVSA (2006): “Integración para La Paz”, en *Contacto con la nueva PDVSA*, Boletín Informativo sobre la Industria Petrolera Venezolana, Marzo de 2006, N° 5, Caracas, p. 5.

**Diagrama Modelo De Dicco - Lahoud - Bernal**  
**Los ejes estratégicos de la Integración Regional Sudamericana**

• **Eje de Integración Energética e Hidrográfica**

- CONO ENERGÉTICO:

Petroamérica: Petrosur, Petroandina y Gas del Sur (en un sentido más amplio Petrocaribe). Integración de la cadena energética: Anillos de oleoductos, poliductos, gasoductos y líneas eléctricas, Refinerías, Petroquímicas y Centrales Eléctricas bajo la gestión y planificación de los Estados de la Comunidad Sudamericana de Naciones.

Nucleoeléctrica de la Patria Grande: Desarrollo de la tecnología nuclear para la generación de energía eléctrica, extracción de crudos pesados, alimentación de plantas de electrólisis para producir hidrógeno-vehicular y procesamiento de radioisótopos de uso industrial y medicinal, bajo la gestión y planificación de los Estados de la Comunidad Sudamericana de Naciones (Proyecto CAREM, de la CNEA e INVAP Sociedad del Estado).

Objetivos: Brindar acceso a la energía a todos los ciudadanos de la región (el acceso a la energía es un derecho humano y obligación de los Estados), optimización de costos y ventajas competitivas de los aparatos productivos de las unidades nacionales ⇒ reindustrialización y avance científico-técnico autónomo en un contexto de integración regional financiada con la renta energética controlada por los Estados de la Comunidad Sudamericana de Naciones.

- CANAL SUDAMERICANO:

ORINOCO-AMAZONAS-PARANÁ-DEL PLATA.

Integración de las Cuencas. Comunicación Fluvial. Proyección Marítima.

Infraestructura Portuaria.

• **Eje de Integración Industrial y Científico-Técnica**

- Asociación de los Estados de la región en el desarrollo de cadenas productivas de valor agregado y complementación sectorial entre unidades nacionales.

- Asociación de los Estados de la región en la transferencia-socialización de conocimientos y tecnologías entre unidades nacionales.

Fuente: Ricardo De Dicco, 2010, *¿Odisea Energética? Petróleo y Crisis*, Editorial Capital Intelectual, 2006, Buenos Aires.

**Ricardo De Dicco y Gustavo Lahoud. Buenos Aires, 2 de Agosto de 2006.**

## NOTAS SOBRE LOS AUTORES

### Ricardo De Dicco

- ❑ Integrante del equipo de investigación del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) de la Universidad del Salvador (USAL).
- ❑ Investigador del Área de Economía de la Energía del Centro de Estudios del Pensamiento Económico Nacional (CEPEN) de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires (UBA).
- ❑ Asesor de la Comisión de Energía y Combustibles de la H. Cámara de Diputados de la Nación.
- ❑ Profesor Invitado de la Cátedra *"América Latina frente a la Crisis Energética Mundial"* (Prof. Titular: Alejandro Álvarez) de la Escuela de Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA.
- ❑ Consultor Internacional en Planificación e Infraestructura Energética.
- ❑ Autor del libro *2010, ¿Odisea Energética? Petróleo y Crisis*, publicado por Capital Intelectual, Colección "Claves para Todos", Buenos Aires, Agosto de 2006.

### Gustavo Lahoud

- ❑ Lic. en Relaciones Internacionales de la Universidad del Salvador (USAL).
- ❑ Magíster en Defensa Nacional (tesis en etapa de evaluación) de la Escuela de Defensa Nacional.
- ❑ Especialista en Recursos Naturales, Recursos Energéticos, Recursos Hídricos, Intereses Marítimos, Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica, MERCOSUR, Medio Oriente e Integración Regional Sudamericana del IDICSO-USAL.
- ❑ Docente Adjunto de la Cátedra de Políticas Exteriores Latinoamericanas de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la USAL.
- ❑ Integrante del equipo de investigación del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL.
- ❑ Integrante del equipo de investigación del Área de Relaciones Internacionales de América Latina del IDICSO-USAL.
- ❑ Consultor Internacional en Planificación e Infraestructura Energética.
- ❑ Columnista del programa de TV por cable *"Conciencia y Energía"*, Canal Metro.