



Los Recursos Naturales y la Defensa Nacional

Los Recursos Naturales y la Defensa Nacional

Por *Gustavo Lahoud*
Buenos Aires, Enero de 2007

Ante todo, resulta determinante vincular el carácter estratégico de estos bienes con la problemática de la Defensa Nacional comprendida desde una conceptualización más amplia, integral, que sea capaz de pensar la forma de organizar el control, manejo racional y preservación de los recursos naturales renovables y no renovables.

En tal sentido, no se reflexiona solamente desde el instrumento militar que –si bien es el componente central de las estructuras de la Defensa del país que tiene como función específica la respuesta ante una posible agresión armada, esto es, tiene el monopolio del uso de la violencia organizada siendo la última ratio del Estado que actúa para garantizar su integridad- es, entonces, un elemento más que tiene responsabilidades en materia de Defensa como la tiene el componente civil responsable de dirigir las políticas públicas en el área y, por extensión, el conjunto del pueblo argentino.¹

En el cierre de unos ejercicios militares realizados en Misiones a fines de septiembre de 2006, el Jefe del Ejército argentino General Roberto Bendini manifestó públicamente la necesidad de modificar estructuralmente las características del planeamiento militar, adiestramiento y despliegue de las fuerzas de tierra de la República Argentina.²

Asociado a esa nueva visión que se intenta instalar públicamente aparece en el escenario de la planificación prospectiva la cuestión de los recursos naturales críticos para el desarrollo del país –hidrocarburos, agua, minerales, entre otros-, lo cual consolida una vinculación entre la comprensión de las mismas funciones específicas del instrumento militar y el rol que el mismo puede desempeñar en materia de control y preservación de este tipo de recursos que son caracterizados como estratégicos para la Nación argentina.

Se señala que “En la planificación militar, hace ya un tiempo que los recursos naturales son tenidos en cuenta como una creciente **hipótesis de conflictos futuros en la región**. De hecho, el ejercicio Hermandad...realizado con otros ejércitos sudamericanos, tenís como motivo la defensa ante la invasión de un país indeterminado, carente de hidrocarburos y con sus reservas de agua contaminadas.”³

En efecto, esta planificación -que se cruza con percepciones de amenazas futuras vinculadas a la degradación, contaminación y escasez de los recursos naturales críticos- se vincula, a su vez, con un proyecto de reestructuración del Ejército argentino denominado **Plan 2025**. En tal sentido, Bendini manifestó que, entre otros cambios probables, “ Las Divisiones tendrán comandos más chicos y operativos y cada una

¹ Ver la Ley de Defensa 23.554 actualmente vigente. www.infoleg.mecon.gov.ar Además, se recomienda la lectura del Libro Blanco de la Defensa Nacional, donde se establece, pro primera vez, una conceptualización más amplia de la Defensa. Ver www.mindef.gov.ar

² Ver Clarín: “El agua y los hidrocarburos, el objetivo futuro de la defensa. El proceso de reforma en las Fuerzas Armadas”, El País, domingo 1º de octubre de 2006.

³ Ver Clarín, op. Cit. p. 4

abarcará un ambiente geográfico particular, con el mismo tipo de unidades: Noreste, de Monte; Oeste, de Montaña; y Sur, de Desierto Patagónico. Se transformará la manera de operar, con fuerzas más chicas, entrenamiento especial y capacidad de operar en forma independiente.”⁴

Finalmente, el citado alto funcionario militar afirmó que “ el objetivo es tener un Ejército que permita satisfacer las necesidades de la defensa y que pueda ser sostenido. **El país tiene otras prioridades, como la salud, la educación y el empleo.** No vamos a tener ya un gran ejército convencional, **no es posible con los recursos disponibles.** La estructura actual fue concebida en los 60. Estaba pensada para un Ejército de 200 mil hombres. Hoy tenemos 42.500.”⁵

En verdad, estas declaraciones y manifestaciones públicas exteriorizan un estado de debate que se está generando en la presente coyuntura político-institucional y que merecerá, seguramente, la conformación de un escenario de deliberaciones dinámico, prolongado y que sea realmente participativo. Pero, es indudable que la posibilidad de vincular estratégicamente el control, manejo racional y preservación de recursos naturales críticos –como es el caso, por ejemplo, del Acuífero Guaraní o de las reservas minerales y de biodiversidad del país- con funciones y tareas esenciales de la Defensa Nacional, constituye una hipótesis de trabajo e investigación más que sugerente para el actual momento que estamos viviendo no sólo en el país sino en la región, en donde la planificación sobre los recursos naturales y energéticos se está transformando en un eje de los debates político-institucionales sudamericanos.

En ese contexto, no es casual que se esté trabajando pensando en estrategias de control, preservación y manejo responsable y sustentable de riquezas como la del Acuífero Guaraní –enorme fuente de agua subterránea compartida por los cuatro países del MERCOSUR- ya que la misma es una de las reservas estratégicas de recursos hídricos compartidos cuya planificación puede y debe ser pensada en el marco conceptual y analítico que se ha referido en el presente artículo.

En tal sentido, se señalan por lo menos tres ejes de objetivos generales que se persiguen en este abordaje.

- 1- Explorar los vínculos entre los recursos naturales como bienes estratégicos y la necesidad vital de planificar su manejo racional y asegurar su preservación y control como tareas prioritarias de la Defensa Nacional.
- 2- Describir adecuadamente las múltiples dimensiones que están implicadas, desde una mirada teórica, en la caracterización de los recursos naturales, haciendo hincapié en una visión sistémica abierta, que permita dar cuenta de un diagnóstico complejo, a partir del cual puede pensarse en las funciones que tanto el instrumento militar como los componentes civiles de la Defensa pueden desempeñar en la protección de estos recursos como intereses estratégicos de la Nación Argentina⁶.

⁴ Ver Clarín, op. Cit. p. 4

⁵ Ver Clarín, op. Cit. p. 4

⁶ Ver nuevamente Libro Blanco de la Defensa en www.mindef.gov.ar

3- Conocer la situación de los recursos naturales en el orden global, regional y nacional vinculado con las múltiples dimensiones desde las que se lo puede abordar con una perspectiva geopolítica (uso racional y sostenible, propiedad y administración del recurso, disponibilidad y distribución, carácter estratégico del mismo, implicancias sobre la demografía y la calidad de vida).

En el desarrollo integral de los enfoques y dimensiones aludidas, es importante la correcta visualización de las áreas críticas que deben ser abordadas en el marco de un nuevo tipo de vinculación civil-militar que integre las perspectivas, análisis y diagnósticos de los cuadros políticos y técnicos de las estructuras de la Defensa Nacional.

Justamente, la dotación de recursos naturales y la superficie apta para la actividad productiva son, sin dudas, factores estructurales básicos para la supervivencia de una Nación y, en el caso argentino, teniendo en cuenta los otros factores clave de nuestra organización territorial, como la extensión de nuestra geografía, el grado de desarrollo regional, la existencia de articulación territorial entre las diversas regiones del país y la cuestión de las fronteras⁷, la preocupación adquiere una realidad concreta que se vive en el presente, pero que se proyecta en el futuro de manera acuciante. Es más, tal como afirma Kennedy, “El simple hecho del lugar en que un pueblo se encuentra situado en este planeta y de lo abundantes que sean sus recursos humanos y tecnológicos, afecta en gran medida sus perspectivas a la hora de enfrentarse a las inminentes transformaciones globales.”⁸

Entonces, en un contexto mundial en el que la globalización de índole financiera, tecnológica e informacional, impone costos intolerables en términos de *capacidades soberanas de un Estado*, la posesión de reservas energéticas, la potencialidad de producción de alimentos a gran escala y una importante dotación de materias primas, siguen constituyendo un **factor estratégico de poder** que de ninguna manera puede desdeñarse a la hora de planificar opciones estratégicas de desarrollo para un país. Asimismo, par un país pobre y subdesarrollado, pero con potencialidades en términos de recursos naturales, se plantea la necesidad de conocer el mapa de distribución mundial de los mismos, conocer las dinámicas globales, regionales y nacionales en función de su control para una explotación **sustentable** de los mismos y, básicamente, qué desafíos le impone esta evolución a las necesidades de la Defensa Nacional.

En estas preocupaciones, está imbricado el *factor económico de creación de poder*, que asume hoy un rasgo determinante en la constelación y distribución del poder mundial, cuya esencia- en función de la temática que analizo en este artículo-, puede comprenderse si se entiende que el poder es “...algo que circula y funciona-por así decirlo-en cadena. Nunca está localizado aquí o allí, nunca está en las manos de alguien, nunca es apropiado como una riqueza o un bien...el poder no se aplica a los individuos, sino que transita a través de los individuos.”⁹

⁷ Ver: Tandurella, Alberto: “Globalización: su impacto en la evolución socioeconómica de las naciones”.Boletín de lecturas sociales y económicas, UCA, año 7, n° 33.

⁸ Cf. Kennedy, Paul: “Hacia el Siglo XXI. Un exhaustivo análisis de las fuerzas y tendencias que perfilarán el nuevo siglo”. Plaza y Janés. Barcelona, España, 1993, Pag. 27.

⁹ Cf. Foucault, Michel: “Genealogía del racismo”. Editorial Altamira. La Plata. Argentina. 1996. Pags. 31 y 32. Extractado del trabajo del Prof. Tandurella anteriormente citado. Ver nota 3.

Ciertamente, estamos ante un gran desafío, y la forma en que construyamos un sólido vínculo entre los recursos naturales renovables y no renovables –vitales para nuestra supervivencia como comunidad humana- y una conceptualización político-estratégica más amplia e integral de la Defensa Nacional, será decisiva en el horizonte de la necesaria planificación político-institucional que nuestro país debe ir recuperando más temprano que tarde.

Gustavo Lahoud. Buenos Aires, 30 de Enero de 2007.

NOTAS SOBRE EL AUTOR

Gustavo O. Lahoud

- ❑ Lic. en Relaciones Internacionales de la Universidad del Salvador (USAL).
- ❑ Tesista del Magíster en Defensa Nacional de la Escuela de Defensa Nacional (EDENA).
- ❑ Curso de Especialización Universitaria en Intereses Marítimos Argentinos del Centro de Estudios Estratégicos de la Armada Argentina, dependiente de la Escuela Superior de Guerra Naval.
- ❑ Especialista en Recursos Naturales, Recursos Energéticos, Recursos Hídricos, Intereses Marítimos, Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica, MERCOSUR, Medio Oriente e Integración Regional Sudamericana del IDICSO-USAL y del CLICeT.
- ❑ Docente Titular de la cátedra "Política Internacional Latinoamericana" de la Escuela de Relaciones Internacionales, Sede Posadas (Misiones), de la USAL.
- ❑ Docente Adjunto de la cátedra "Políticas Exteriores Latinoamericanas" de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la USAL.
- ❑ Profesor Invitado en el seminario "América Latina frente a la Crisis Energética Mundial" de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (UBA).
- ❑ Coordinador del seminario de graduados del IDICSO-USAL "Impensar-Repensar las Ciencias Sociales".
- ❑ Coordinador del equipo de investigación del Área de Recursos Energéticos y Planificación para el Desarrollo del IDICSO-USAL.
- ❑ Integrante del equipo de investigación del Área de Relaciones Internacionales de América Latina del IDICSO-USAL.
- ❑ Consultor Internacional en Planificación e Infraestructura Energética.
- ❑ Columnista del programa de TV por cable "*Conciencia y Energía*", Canal Metro.
- ❑ Ha sido asesor de organismos públicos e internacionales, como la Comisión de Relaciones Exteriores de la H. Cámara de Diputados de la Nación y de la Organización de Naciones Unidas, y también profesor auxiliar de la Maestría en Inteligencia Estratégica de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP).

Correo electrónico para realizar consultas sobre este material: gustavolahoud@yahoo.com.ar

Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICeT)

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es el Portal de Internet Oficial del CLICeT

Ciencia y Energía
Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas
(CLICeT)

Dirección Editorial

Federico Bernal
Ricardo De Dicco
editorial@cienciayenergia.com

Dirección de Investigación Científico-Técnica

Ricardo De Dicco
José Francisco Freda
info@cienciayenergia.com

Dirección Comercial y Prensa

Federico Bernal
Juan Manuel García
Gustavo Lahoud
comercialprensa@cienciayenergia.com

Dirección de Arte y Diseño Gráfico

Gabriel De Dicco
webmaster@cienciayenergia.com

Coordinadores de los Departamentos de la Dirección de Investigación Científico-Técnica

- ***Energía en Argentina***
Federico Bernal
- ***Energía en el Mundo***
Facundo Deluchi
- ***Latinoamérica e Integración Regional***
Gustavo Lahoud
- ***Defensa Nacional, Seguridad Hemisférica y Recursos Naturales***
Gustavo Lahoud
- ***Energías Alternativas y Renovables***
José Francisco Freda
- ***Tecnología Nuclear Argentina***
Alfredo Fernández Franzini
- ***Tecnología Aeroespacial Argentina***
Ricardo De Dicco

Centro Latinoamericano de Investigaciones Científicas y Técnicas (CLICeT)

<http://www.cienciayenergia.com>

Buenos Aires, República Argentina

Ciencia y Energía es el Portal de Internet Oficial del CLICeT